

## La dicotomía entre lo rural y lo urbano y sus desafíos en el Ecuador

A dicotomia entre o rural e o urbano e seus desafios no Equador

The dichotomy between the rural and the urban and its challenges in Ecuador

**Joel Velasco Quiñonez**

joel.velasco@utelvt.edu.ec

Docente de la Universidad Técnica de Esmeraldas “Luis Vargas Torres” - Ecuador

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8864-9557>

**Wilson Loor Reasco**

wilson.loor@utelvt.edu.ec

Docente de la Universidad Técnica de Esmeraldas “Luis Vargas Torres” - Ecuador

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9941-7329>

**Patricio Morales Achilie**

patricio.morales@utelvt.edu.ec

Docente de la Universidad Técnica de Esmeraldas “Luis Vargas Torres” - Ecuador

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9142-3863>

**Jessica Patricia Cruel Angulo**

jessica.cruel@utelvt.edu.ec

Docente de la Universidad Técnica de Esmeraldas “Luis Vargas Torres” - Ecuador

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9105-9862>

### RESUMEN

El presente artículo fue desarrollado con visión futurista, porque se examinan los cambios, los procesos de desarrollo rural y urbano; estos que deberían plantearse apoyados en las aportaciones del mundo científico vinculado a esta ciencia que estudia las interacciones humanas en poblaciones que siendo pequeñas han crecido y formado conglomerados o ciudades con dificultades y problemas, desafíos que están presentes día a día en el desenvolvimiento social caracterizando a cada una de ellas por su grave y polémica situación, que las particulariza para un estudio profundo y específico. El objetivo de este artículo nos conlleva a diseñar planes, programas y proyectos para el desarrollo de los procesos con el propósito de mejorar la calidad de vida de las personas, aplicando nuevas actividades e interactuando y utilizando herramientas que nos permitan reemplazar la postulación de una gradación de zonas capaz de exhibir la multiplicidad de situaciones que se presenten en los espacios, como resultado de la mutua influencia entre cualidades urbanas y rurales. Contribuyendo de manera necesaria al cambio social en los procesos de urbanización como desarrollo sustentable y de larga duración en las ciudades y en el campo. Considerando los presentes desafíos globales, regionales, nacionales y locales, planteados como posibles soluciones incluyendo la participación e integración social.

**PALABRAS CLAVE:** Problemas, Cambios, Procesos, Desarrollo, Sociedad, Retos

### ABSTRACT

This article was developed with a futuristic vision, because the changes, the processes of rural and urban development are examined; these that should be raised supported by the contributions of the scientific world linked to this science that studies human interactions in populations that, being small, have grown and formed conglomerates or cities with difficulties and problems, challenges that are present day by day in social development characterizing each of them due to its serious and controversial situation, which distinguishes them for a deep and specific study. The objective of this article leads us to design plans, programs and projects for the development of processes with the purpose of improving the quality of life of people, applying new activities and interacting and using tools that allow us to replace the application of a gradation of zones capable of exhibiting the multiplicity of situations that arise in the spaces, as a result of the mutual influence between urban and rural qualities. Necessarily contributing to social change in urbanization processes such as sustainable and long-term development in cities and in the countryside. Considering the current global, regional, national and local challenges, proposed as possible solutions including participation and social integration.

**KEYWORDS:** Problems, Changes, Processes, Development, Society, Challenges

## RESUMO

Este artigo foi desenvolvido com uma visão futurista, pois examinam-se as mudanças, os processos de desenvolvimento rural e urbano; estes que devem ser levantados apoiados nas contribuições do mundo científico ligado a esta ciência que estuda as interações humanas em populações que, sendo pequenas, cresceram e formaram conglomerados ou cidades com dificuldades e problemas, desafios que estão presentes no dia a dia no desenvolvimento social caracterizando cada uma delas pela sua situação grave e controversa, que as distingue para um estudo aprofundado e específico. O objetivo deste artigo nos leva a desenhar planos, programas e projetos para o desenvolvimento de processos com o propósito de melhorar a qualidade de vida das pessoas, aplicando novas atividades e interagindo e utilizando ferramentas que nos permitem substituir a aplicação de uma gradação de zonas capazes de exibir a multiplicidade de situações que surgem nos espaços, como resultado da influência mútua entre qualidades urbanas e rurais. Contribuir necessariamente para a mudança social nos processos de urbanização, como o desenvolvimento sustentável e de longo prazo nas cidades e no campo. Considerando os atuais desafios globais, regionais, nacionais e locais, propostas como possíveis soluções incluindo participação e integração social.

**PALAVRAS-CHAVE:** Problemas, Mudanças, Processos, Desenvolvimento, Sociedade, Desafios

## INTRODUCCIÓN

El presente artículo a manera de resumen trata sobre la relación y los desafíos sociológicos que se presentan en la sociedad rural urbana. Consensuando con visión futurista los cambios y procesos de desarrollo urbano rural apoyándonos en las aportaciones que el desarrollo de la ciencia social ha tenido en el campo urbano y más concretamente orientado hacia la Sociología Urbana como parte del estudio de las interacciones humanas en poblaciones que de inicio han sido pequeñas y han crecido desarrollando conglomerados o ciudades que plantean por su complejidad problemas característicos de cada una de ellas por la particularización que tienen sus componentes desde el punto de vista etnológico, social, cultural, económico y de situación geográfica y finalmente de la influencia que tiene de todo su entorno y funfamewntalment4e de lo que los sociólogos han dado en llamar la globalización social de la comunidad con un estudio profundo y específico.

Plantear planes, programas y proyectos que permitan de alguna manera mejorar la vida de las personas dentro de las ciudades o en el campo, es importante acción social ya que esta dicotomía urbano rural y los desafíos urbanos Ecuador siglo XXI ha de contribuir de la mejor manera a lograr este objeto; conociendo el cambio social motivado por la urbanización como desarrollo de las ciudades, en que la planificación urbana, sus sistemas y los estudios rurales y urbanos dicotómicos son necesario para entender el por qué se la sociología urbana como una ciencia importante en la formación profesional de los egresados de las universidades en este campo.

Los desafíos globales, nacionales y locales en su desarrollo y las posibles propuestas de solución a los problemas existentes con la participación e integración social de la política urbana, la injerencia de la urbanización y los cambios sociales serán las orientaciones pertinentes que deben plantearse para el siglo XXI Particularmente se considera la inserción del turismo como factor del desarrollo urbanístico y el cambio social consecuente y que en la dicotomía urbano rural permite un futuro mejor encontrando las fuentes apropiadas para mitigar la pobreza extrema en los países en desarrollo y en nuestro entorno a través del desarrollo sostenible en con un proceso de Prosperidad Compartida, como nuevo enfoque de la Sociología Urbana .

Complementariamente tratamos sobre lo que es el territorio y la planificación urbana haciendo una crítica propositiva al crecimiento urbano de las dos últimas décadas a nivel global y cómo el crecimiento urbano a nivel nacional ha sido un factor negativo para la satisfacción de las elementales necesidades de la comunidad que debe afrontar todos los problemas devenidos de la crisis global desde el 2019 la pandemia del Covid19.

El crecimiento urbano en las dos últimas décadas a nivel local se ha basado en la planificación urbana y las herramientas de planificación: programación, actores involucrados y su ejecución en los campos de urbanismo, planificación y ordenamiento territorial orientados especialmente por los gobiernos seccionales los GAD, específicamente.

Se ha hecho necesario definir las relaciones de la ciudad con el territorio y las propuestas para una nueva relación ciudad-campo conociendo el desarrollo local en se implica el uso y gestión del suelo en este nuevo siglo se plantea finalmente criterios generales para afrontar los retos que esta disciplina científica, la Sociología Urbana debe consensuar para contribuir a la equidad social, política y económica en las ciudades y especialmente la nuestra, Esmeraldas.

## CONTENIDO

Es evidente que la conceptualización teórica de lo que se entiende por Planificación urbana si bien ha sido desarrollado en varias oportunidades, presenta generalmente confusiones, en especial por las posiciones disciplinarias (o profesionales) que se asumen al respecto, posiciones que en muchos casos redundan negativamente en las necesarias integraciones de enfoques interdisciplinarios que los complejos problemas de la Planificación requieren; de allí que utilizaremos para este artículo el punto de vista técnico, en que : "la Planificación puede ser considerada como un proceso que se lleva a cabo dentro de los límites previstos por la política y la administración, a través del cual se hacen más racionales las decisiones referentes a los fines y métodos de las grandes organizaciones".

No podemos sin embargo dejar de lado lo que nos presenta Alberto Morales (1999) que denominaba "planificación natural", como la "expresión natural del hombre racional, crecientemente capacitado para moldear su futuro a través de la ciencia, la coordinación sistémica y las técnicas de anticipación" (Morales: 1977). De donde se infería que, si la planificación era una actividad "natural" del hombre racional, también lo sería para la sociedad (y la ciudad) moderna. Esta noción calaba con profundidad, generando confianza en el saber que estábamos adquiriendo. Por lo demás, Perogrullo se encargaba de repetirnos a través de todos los medios que si algo le hacía falta a las ciudades venezolanas era urbanistas y más planificación. En otras, palabras la leyenda dorada del racionalismo comenzaba a hacer su trabajo entre nosotros. (Rodríguez V, 2011)

De allí que La planificación urbana y territorial puede ser definida como un proceso de toma de decisiones dirigidas a alcanzar objetivos económicos, sociales, culturales y ambientales a través del desarrollo de visiones espaciales, estrategias, planes y la aplicación de una serie de principios de

política, herramientas, procedimientos, mecanismos institucionales, participativos y normativos. Ilustración 1 (Aguilar, 2020).

Los beneficios económicos de la *planificación urbana* son muchos. Entre estos incluyen el aumento del valor del suelo y mejora de la productividad -eficiencia en la cadena de abastecimiento a través de la reducción en los costos de producción y transacción-, así como una mayor atracción de inversiones por la existencia de un marco predecible. La planificación urbana enfocada en brindar un mejor acceso a espacios públicos, infraestructura, transporte público y oportunidades económicas mejora la integración, inclusión y seguridad en las ciudades. Por el contrario, las deficiencias de estos aspectos pueden reducir la productividad económica hasta en un 40%.

En el caso de la vulnerabilidad ante desastres, la planificación urbana y territorial -que integra principios de reducción de riesgo, así como estrategias de adaptación al cambio climático- pueden contribuir a crear ciudades y regiones más resilientes. En este sentido, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015) destaca la planificación como una herramienta para el fortalecimiento de la resiliencia. (Aguilar, 2020)

A nivel ambiental, la planificación urbana puede propiciar un desarrollo urbano bajo en emisiones de carbono, basado en un uso eficiente de los recursos energéticos. La planificación que integra políticas medioambientales puede generar tres tipos de beneficios: económicos (a través de la inversión en nuevas industrias, creación de fuentes de empleo y generación de ingresos), beneficios a la salud (avance en las condiciones ambientales), y mejoras en la calidad de vida. La planificación urbana que integra factores ambientales puede contribuir a mejorar la eficiencia en el uso de recursos y del suelo, a reducir el consumo de energía y la generación de desechos mientras se protege el ecosistema.

En esta parte cabe señalar que las autoridades locales son actores esenciales para enfrentar desafíos globales, ya que son los que están más cerca de las necesidades y aspiraciones de la población. El fortalecimiento de sus capacidades de gestión, para desarrollar e implementar planes de respuesta a las necesidades de la comunidad, es vital. Asimismo, propiciar un entendimiento por parte de los actores locales y tomadores de decisión, en el rol y valor de la planificación urbana en el desarrollo local, es crítica para realizar esfuerzos de planificación y su consecuente implementación. Siendo de vital importancia asegurar la participación ciudadana en los procesos de planificación y toma de decisiones, con el objetivo de incorporar las necesidades de diversos grupos como jóvenes, mujeres, personas con discapacidades y comunidades indígenas.

Por lo que las alianzas entre el sector público y privado, entre los gobiernos nacionales y locales, pueden contribuir a fortalecer el proceso de desarrollo urbano. “Los actores locales y el sector privado son esenciales junto con los Estados y las organizaciones internacionales para la formulación e implementación efectiva de soluciones a desafíos globales”.

La planificación urbana y rural se ha consolidado en el Sistema de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, fundamentado en leyes específicas del Estado y de los GAD cantonales en que se tomaron medidas importantes hacia la descentralización Política y Participación Ciudadana, la cual estableció a los municipios como gobiernos locales bajo la jerarquía de sus respectivos departamentos.

En Ecuador el sistema legal conformado por la Constitución de la República (2008) establece un sistema donde se comparten las responsabilidades del Estado ecuatoriano, lo que incluye acciones relacionadas con el ordenamiento territorial, el cual se hace obligatorio, y se redistribuyen las actividades entre las diferentes entidades políticas administrativas del país. Estas entidades políticas se dividen en: el gobierno central, las regiones, las provincias, los cantones y parroquias.

La población Inicialmente definida como el conjunto de personas que habitan una determinada área geográfica, estadísticamente el término “población” se refiere al conjunto de elementos que se quiere investigar, estos elementos pueden ser objetos, acontecimientos, situaciones o grupo de personas. En sociología, se refiere a un grupo de seres humanos o a toda la especie. La demografía es una ciencia social que implica el estudio estadístico de la población humana. Población, en un término más simple, es el número de personas en una ciudad o pueblo, región, país o mundo; la población generalmente está determinada por un proceso llamado censo, es decir, un proceso de recopilación, análisis, compilación y publicación de datos sobre la población y otras variables relacionadas como localidad de residencia, vivienda, ingreso, nivel educativo y otras.

En síntesis una población es sinónimo de la población humana de una determinada zona o según una delimitación arbitraria. Las características según las cuales se elige esta delimitación varían en función del objetivo. En las ciencias estadísticas, la población denota el conjunto de todos los *portadores característicos*<sup>56</sup> con criterios de identificación coincidentes (fácticos, espaciales y temporales).<sup>7</sup> En consecuencia, una población no tiene que estar determinada por un área geográfica específica como un estado. En la Declaración de Schlaining contra el Racismo, la Violencia y la Discriminación, un grupo de científicos declaró en 1995 que la distinción entre poblaciones genéticamente delimitables ha demostrado ser insostenible debido a los recientes avances en biología molecular.

Respecto a Territorio y territorialidad en espacios urbanos se estima que las aceleradas y disruptivas transformaciones que está viviendo la sociedad del siglo xxi han llevado al posicionamiento de nuevos modelos de comprensión y planeación de las ciudades y los territorios actuales. Modelos que integran la apuesta por la sostenibilidad ambiental, la incorporación de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (tic), la competitividad global y la cohesión y desarrollo social. Los territorios inteligentes son unos de los más abordados en nuestro contexto latinoamericano.; lo que hace innegable que las sociedades del siglo xxi están viviendo la mayor transformación social, económica y urbana de la historia.

Por primera vez, más del 50 % de la población vive en ciudades y se espera que al 2050 sea más del 70 %; las ciudades se están posicionando como motores y protagonistas de la economía global; la tecnología digital ha significado una revolución a escala mayor, no solo en el sistema productivo mundial sino también en las formas de transmisión de la información y el conocimiento; este último, el conocimiento, se configura como el eje vertebrador de la nueva economía.

Actualmente la humanidad se enfrenta a grandes retos o desafíos globales que tienen un carácter transnacional y una solución transinstitucional. Este ensayo plantea quince de los más importantes, incluyendo a forma de lograr un desarrollo sostenible, garantizar el acceso a agua potable limpia, promover economías de mercado éticas y luchar contra las enfermedades nuevas y re-emergentes. Si bien el panorama puede parecer pesimista, la humanidad está avanzando. Pero estos retos no pueden

ser abordados por un solo gobierno o por una entidad aislada, debe haber una colaboración entre gobiernos, organizaciones internacionales, empresas, ONGs e individuos creativos. De lo contrario, los resultados pueden ser catastróficos para la humanidad.

Aunque muchas de las tendencias y posibles evoluciones futuras que se explican en este capítulo pueden resultar deprimentes, dieciséis años de investigación de los 15 Desafíos Globales identificados por el Proyecto Millennium me han permitido llegar a la conclusión de que contamos con los recursos y las ideas para abordar dichos desafíos y existe un mayor grado de acuerdo sobre cómo crear un futuro mejor que el que simulan los medios, si bien la capacidad de toma de decisiones y la capacidad institucional –de momento– son insuficientes para decidir con la velocidad y el alcance necesarios para crear un futuro mejor.

Sin embargo, el pesimismo es infundado y se utiliza como excusa para no intentar tomar mejores decisiones que creen un futuro mejor. El balance entre los avances y retrocesos de la humanidad es positivo, si bien estos últimos son muy graves. No hay ninguna garantía de que todo vaya a salir bien, pero las probabilidades están de nuestro lado –especialmente si cada vez más personas e instituciones comprenden que es posible que todos ganemos, porque ya estamos ganando en muchas áreas–. Si, por el contrario, cada vez son más las personas e instituciones que no encarar sus desafíos de forma más estratégica, es probable que veamos escenarios negativos.

Recordemos que hace cincuenta años se defendía que la erradicación de la pobreza era una fantasía idealista y una pérdida de dinero; sin embargo, la pobreza extrema ha disminuido en el mundo desde el 52 % que representaba en 1981 hasta cerca del 20 % de 2010. ¡Es extraordinario! ¡La mayor parte del mundo estaba sumida en la pobreza extrema tan solo hace treinta y un años y ahora esta cifra es inferior al 20 %! Los pesimistas no están haciendo los deberes. Y hoy en día lo que se debate es cuál es la mejor forma de alcanzar ese objetivo, no si merece la pena intentarlo; hace veinticinco años se pensaba que la civilización terminaría con una guerra termonuclear entre la Unión Soviética y Estados Unidos; hoy pensamos que todo el mundo debería tener acceso al conocimiento del mundo a través de internet, independientemente de los ingresos, la nacionalidad o la ideología de cada uno. ¡Qué cambio tan extraordinario! Tan solo en una generación. Y aún hay algo más sorprendente: Google está dejando anticuada la frase “No lo sé”.

Algunos tratadistas consideran como 15, los Desafíos Globales que debemos afrontar desde 1999 hasta 2021, y estos son:

- ¿Cómo podemos lograr el desarrollo sostenible para todos a la vez que combatimos el cambio climático del planeta?
- ¿Cómo hacer que todo el mundo tenga suficiente agua potable sin conflicto?
- ¿Cómo equilibrar el crecimiento de la población y los recursos?
- ¿Cómo puede emerger una democracia auténtica de los regímenes autoritarios?
- ¿Cómo adoptar políticas más sensibles a las perspectivas mundiales a largo plazo?
- ¿Cómo hacer que todo el mundo se beneficie de la convergencia global de las TIC?

- ¿Cómo favorecer economías de mercado éticas que ayuden a reducir la brecha entre ricos y pobres?
- ¿Cómo reducir la aparición o la reaparición de nuevas enfermedades y microorganismos patógenos?
- ¿Cómo mejorar la capacidad de decisión a medida que cambian la naturaleza del trabajo y las instituciones?
- ¿Cómo pueden los valores compartidos y las nuevas estrategias de seguridad reducir los conflictos éticos, el terrorismo y el uso de armas de destrucción masiva?
- ¿Cómo puede el nuevo estatus de las mujeres ayudar a cambiar la situación de la humanidad?
- ¿Cómo evitar que las redes de delincuencia organizada internacionales se conviertan en poderosas y sofisticadas empresas globales?
- ¿Cómo satisfacer las cada vez mayores demandas de energía de forma segura y eficiente?
- ¿Cómo acelerar los avances científicos y tecnológicos para mejorar la situación de la humanidad?
- ¿Cómo incorporar las consideraciones éticas como una rutina en nuestras decisiones globales?

Estos temas, oportunidades y desafíos no se han clasificado por orden de importancia. El Desafío 1 no es ni más ni menos importante que el Desafío 15. Los elementos de cada lista se ordenaron en función del volumen de respuestas del panel internacional. Los Desafíos son interdependientes: la mejora de uno de ellos facilita abordar los otros, mientras que el deterioro de uno dificulta el que se aborden los demás. Discutir si uno es más importante que otro es como discutir si el sistema nervioso del hombre es más importante que el sistema respiratorio. Estos Desafíos son transnacionales en su naturaleza y transinstitucionales en su solución. No pueden ser abordados por un gobierno o institución por su cuenta. Requieren una acción colaborativa entre gobiernos, organizaciones institucionales, corporaciones, universidades, ONG e individuos creativos.

En cuanto a la Participación e integración social lo que hoy entendemos por participación ciudadana ha quedado reducido a algunos Reglamentos y algunas concejalías en los Ayuntamientos. Pero en poco o nada parecen tener que ver con el reequilibrio sustentable de nuestros hábitats. Si la participación ciudadana no está sirviendo para encontrar soluciones creativas ante los problemas de degradación de nuestros espacios, entonces seguirá perdiendo sentido, pues por sí misma, burocratizada, se quedará en discusiones alejadas de las realidades candentes y cotidianas de los ciudadanos. (Villasante, 2017)

Urge entender que hay que pasar a pormenorizar en los distintos ámbitos territoriales cuáles pueden ser las "buenas prácticas", que nos permitan sentirnos -al menos- en un camino de cierta probabilidad creativa. La relación social es muy compleja y continuamente se nos escapa, por eso necesitamos entender el juego de sus redes complejas, con su variado tipo de vínculos tan cambiantes. En primer lugar, de manera muy inmediata y cotidiana, vemos la existencia de redes primarias, de familiaridad, amistad, etc, donde los vínculos son fuertes, y donde la convivencia tiene sus propias reglas peculiares en cada cultura y subcultura particular. Este ámbito último tiene, sin embargo, su importancia social pues desde estas redes primarias se codifican y decodifican todas las informaciones y energías puestas en marcha por las comunicaciones de rango más amplio y global.

Los objetivos de la participación social se han de dirigir a:

1. *Fomentar la participación (instituyente, creativa, alternativa, etc) desde la propia sociedad y las asociaciones que hagan real este tipo de procesos*
2. *Igualdad de oportunidades y respeto a las diferencias de usos por el género, la edad, etc.*
3. *Cambio de pautas de consumo*

Categorizando los objetivos de la "participación" y sus métodos instituyentes, la "igualdad" de oportunidades, la "integración" contra la marginación, y el "cambio" en las pautas de consumo, pueden ser condiciones necesarias, pero no suficientes para la sustentabilidad que se pretende en el hábitat. Aun cuando se dieran simultáneamente, sólo garantizaríamos que se dan mayores probabilidades para los procesos de "auto-eco-sustentabilidad". Se tienen que cruzar transversalmente con los objetivos de economía, energía, residuos, alojamiento, agua, accesibilidad, etc. por un lado, y por otro con la práctica que verifique estos planteamientos y los aspectos concretos que no contemplamos previamente y que siempre matizan cualquier programación al ejecutarse.

Respecto a la política urbana en el 2010 el planeta tierra superó la barrera del 50 por ciento de la población concentrada en ciudades, mientras América Latina traspasó el 80 por ciento, para convertirse en la región más urbanizada del mundo. Ahí viven casi quinientos ochenta millones de personas repartidas en cuarenta y un países, de las cuales cuatrocientos sesenta millones habitan en las ciudades. El aumento de la presencia de las personas que residen en el ámbito urbano implica nuevos retos, entre los que sobresale el gobierno de la ciudad.

La distribución de la población no es equilibrada en el territorio, pues resulta del desarrollo desigual y excluyente que conduce a una polarización de la urbanización: mientras sesenta y tres ciudades metropolitanas con más de un millón de habitantes concentran el 41 por ciento de la población, alrededor de dieciséis mil urbes consideradas pequeñas -entre 2 500 y 500 000 habitantes- contienen el 49 por ciento. Si se relaciona el rango-tamaño de las ciudades con la dinámica poblacional se obtienen dos conclusiones: existe la concentración bipolar de la población y el universo urbano tiene un comportamiento heterogéneo. (Iracheta Cenecorta, 2013)

El proceso actual de urbanización en Latinoamérica consiste en la expansión y la modificación de los sectores urbanos ya existentes en la sociedad, como cuya consecuencia tienden a alterarse las relaciones urbano-rurales dentro de ella, condicionando y estimulando cambios correspondientes en los propios sectores rurales.

Estas tendencias no se producen solamente en el orden ecológico demográfico, sino en cada uno de los varios órdenes institucionales en que puede ser analizada la estructura total de la sociedad, v. gr., económico, ecológico-demográfico, social, cultural y político. Esto es, se trata de un fenómeno multidimensional que es una de las expresiones mayores del proceso general de cambio de nuestras sociedades.

La urbanización y marginalización al ser enfocadas desde el punto de vista del contenido de la sociedad urbana que se desarrolla ahora bajo el signo de la industrialización, un hecho decisivo es el carácter crecientemente restrictivo del mercado urbano de trabajo industrial y, por tanto, dominante.

La pobreza en sus distintas formas ha sido objeto de un interés creciente por parte de la comunidad internacional en el último decenio. Se han celebrado diversas cumbres en las que se han adoptado compromisos para una reducción drástica de la miseria que tantos seres humanos padecen a



lo largo de sus vidas. Este interés constituye en sí mismo un avance alentador, pero el progreso actual sigue siendo dolorosamente lento, pese a que las medidas para mejorar los medios de subsistencia de los pobres son asequibles. El hambre y la inseguridad alimentaria -los aspectos más graves de la pobreza extrema- han pasado a ser prioridades internacionales, y los participantes en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 declararon solemnemente su compromiso de reducir a la mitad para 2015 el hambre en el mundo.

El crecimiento económico, especialmente un crecimiento de la agricultura y la economía rural de amplia base, es una condición necesaria para reducir de forma sostenible la pobreza y el hambre. Al mismo tiempo, es preciso adoptar medidas prioritarias para reducir el hambre de manera directa. El hambre no es sólo un efecto sino también causa de la pobreza. Existen sobradas pruebas de que la lucha contra el hambre es una inversión que produce grandes beneficios en relación con el crecimiento y el bienestar general, y no sólo un imperativo moral o un acto de compasión humana. En la actualidad sabemos mucho acerca de lo que es eficaz en la lucha contra el hambre y la inseguridad alimentaria.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación que se celebrará en Roma en julio junio de 2002 será una oportunidad importante para que la comunidad internacional reafirme su compromiso con la Declaración de Roma y el Plan de Acción de 1996.

La necesidad de lograr una reducción sustancial y sostenible de la pobreza exige que se den pasos concretos para promover la agricultura y el desarrollo rural. Tres cuartas partes de los pobres viven en zonas rurales y derivan la base de sus medios de vida de la agricultura o de actividades rurales que dependen para su supervivencia del sector agrícola. La agricultura y el desarrollo rural son por lo tanto fundamentales para conseguir un crecimiento económico general y la reducción de la pobreza en la mayoría de los países en desarrollo.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe ha identificado ocho frenos que impiden el desarrollo social de la región y que van desde la enquistada pobreza a la desigualdad crónica, pasando por la falta de inversión en el tejido social y los impactos del cambio climático. Para superarlos, propone crear políticas centradas en los derechos y la igualdad, siguiendo los pasos marcados por la Agenda 2030 de desarrollo sostenible.

Hacer frente a este desafío implica impulsar las tres dimensiones del desarrollo sostenible: *la social, la ambiental y la económica*.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe señala que lo social no se juega en lo social exclusivamente, sino también en la economía, la política y el medioambiente.

Durante la Tercera Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe, que concluye este jueves en la Ciudad de México, el organismo de la ONU presentó un estudio, de 70 páginas, en el que identifica *ocho obstáculos* que impiden el desarrollo social en la región:

1. La persistencia de la pobreza
2. Las desigualdades estructurales y la cultura del privilegio
3. Las brechas en educación, salud y de acceso a servicios básicos
4. La falta de trabajo y la incertidumbre del mercado laboral
5. Acceso parcial y desigual a la protección social
6. La institucionalización de política social aún en construcción
7. Una inversión social insuficiente
8. Obstáculos emergentes

La región de América Latina y el Caribe ha visto progreso marcado y fundamental para su población en la última década. La pobreza extrema se ha reducido a la mitad, la desigualdad ha disminuido y la tasa de crecimiento de los ingresos del 40 por ciento más pobre de la población en la región eclipsa el desempeño de este grupo en todas las demás regiones del mundo. Estos son grandes avances que han ayudado a transformar la composición socioeconómica de la región y al crecimiento de la clase media a niveles nunca antes vistos.

Sin embargo, continuar con el statu quo no será suficiente, y el progreso de la última década está en riesgo dada la desaceleración económica mundial y la disminución de los ingresos en la región.

Por otra parte, con 75 millones de personas que aún viven en pobreza extrema y casi dos tercios de la población pobre o vulnerable a caer en la pobreza, la región aún no ha permitido ni aprovechado el potencial de toda su población. Una persistente falta de oportunidades, de servicios básicos de calidad y buenos empleos ha mantenido a muchos de los pobres en la pobreza y ha hecho más difícil romper el ciclo de pobreza y vulnerabilidad entre generaciones.

Al definir que el territorio en sus diversas escalas (mundial, regional, nacional y subnacional) es una pieza clave para generar nuevos consensos y políticas, ya que pone de manifiesto la diversidad de los contextos y actores y por ende la variedad de estrategias requeridas para responder adecuadamente a la especificidad de las situaciones y problemáticas del desarrollo. El desarrollo del territorio se relaciona con el progreso en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en la más amplia variedad de niveles. Si se entiende por territorio una comunidad humana con sentido de pertenencia, simbólica y objetiva, en un e de construcción de un futuro común, los desafíos de sostenibilidad planteados por la Agenda 2030 dependerán del compromiso de la especie humana consigo misma y con su hábitat global: el planeta. Sentirse parte de él debe significar no solamente modificar las relaciones con el ambiente y los recursos naturales, sino también resolver los más acuciantes problemas de desigualdad y pobreza propios de las sociedades, naciones y Estados contemporáneos: lo global importa.

En definitiva, las ciudades y territorios son promotores del desarrollo económico; sin embargo, las recientes necesidades humanas y el aumento de las actividades económicas ejercen una presión cada vez mayor sobre los recursos de tierras, y si se quieren satisfacer las necesidades humanas de manera sostenible, es esencial encaminarse hacia un uso más eficaz y eficiente.

El crecimiento del mercado en las ciudades y su oferta de bienes atiende a un mayor número de consumidores que, a su vez, ha modificado sus patrones de consumo y amplía la demanda de energía, alimentos, combustibles y materias primas, entre otros (Mendoza, 2010). Esta demanda impacta en el

incremento de flujos de materiales y el metabolismo: mayor entrada de bienes, grandes pérdidas por logística, concentración de residuos y aumento de emisiones, que afectan el territorio natural de soporte regional y el medio urbano con un efecto negativo en la habitabilidad (Pardo y Alfonso, 2013).

La realidad de la mayoría de las ciudades ecuatorianas se puede resumir de la siguiente manera:

- Aproximadamente 2,8 millones de ciudadanos y ciudadanas del Ecuador están localizados en asentamientos precarios e irregulares.<sup>12</sup>
- Se calcula que hay un aproximado de 37.064 hogares localizados en zonas de amenazas no mitigables, protegidas y/o declaradas no habitables.<sup>13</sup>
- En la mayoría de ciudades del país hay escasas de áreas verdes y de esparcimiento, ya que el Índice de Verde Urbano IVU es de 4,7 m<sup>2</sup> por habitante, muy por debajo de los índices internacionalmente recomendados.
- Existe escasez de suelo y oferta de vivienda asequible para la población más pobre del país, y predominan las prácticas especulativas en el mercado del suelo.
- El crecimiento urbano ha sido descontrolado y por fuera del límite urbano causando la una fragmentación social y territorial, y una gran presión antrópica sobre territorios ecológicamente sensibles y agro- productivos.
- Los gobiernos municipales tienen una escasa capacidad fiscal de para movilizar recursos dirigidos a mejorar la dotación de servicios, reducir el déficit de vivienda formal, mejorar el transporte público y generar espacio público de calidad.

La Provincia de Esmeraldas, ubicada al extremo noroeste del territorio nacional, conocida como la provincia verde del Ecuador por su vegetación exuberante. Aproximadamente el 70% de su territorio es plano con pequeñas colinas que alcanzan hasta los 300msnm. Su territorio es atravesado por las estribaciones de Cayapas y Toisán, mientras que, al oeste, se eleva un cordón de montañoso de poca altura conocido como las Montañas de Cojimés, así como las montañas de Muisne y Atacames.

La Constitución del Ecuador, como gran marco nacional, establece en sus artículos 263 a 267 las competencias de planificación para los Gobiernos Autónomos Descentralizados de los niveles provincia, cantonal y parroquial, entre las cuales se destaca la de: Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial.

Se ha determinado que la planificación urbana como un proceso que se ocupa de la historia urbana, la formación y transformación del espacio urbano, las dimensiones geográficas, demográficas, sociológicas, culturales, económicas y legales de la organización y evolución de las ciudades. y cómo guiar esta transformación para fomentar un desarrollo socialmente equitativo, económicamente viable y ambientalmente sostenible. La comunidad, área o zona metropolitana es una región urbana que engloba una ciudad principal (la metrópoli) que da nombre al área y una serie de ciudades que pueden funcionar como ciudades dormitorio, industriales, comerciales y serviciales. También se conoce como red urbana. Es un centro urbano de gran extensión territorial y demográfico, donde se concentran actividades de desarrollo económico que derivan en alta demanda por vivir en ellas.

Las áreas metropolitanas tienen varios aspectos en común, ya que son centros donde existen oportunidades de empleo, emprendimiento y desarrollo económico, donde habitan muchas personas y en las cuales constantemente están emigrando personas.

Algunas de sus características principales son las siguientes:

- Concentran gran cantidad de habitantes (más de un millón).
- Son el conjunto de varias ciudades divididas imaginariamente por calles colindantes.
- Existen centros comerciales, financieros y productivos, lo que atrae la oferta de empleo.
- Las periferias de las áreas metropolitanas son habitadas por trabajadores de la mano de obra productiva.

Entre los resultados destacan, que la planificación es una política de Estado en este país, como pilar fundamental para la articulación y coordinación de esfuerzos de actores públicos y privados, para lograr la reactivación económica de los diversos sectores dinamizadores de la economía; asimismo, se construyó una hoja de ruta desarrollando estrategias de marketing territorial, fomentando la diplomacia, desarrollo en las cadenas productivas y atracción de inversión nacional o extranjera.

Se concluye que, el generar distintas alternativas para consolidar la competitividad territorial, considerando actores públicos y privados como aliados estratégicos, hace de la planificación estratégica una herramienta para la toma de decisiones que facilita la voluntad política, factor clave para cambios estructurales y consecución de resultados sostenibles, para hacer de Esmeraldas un Polo de Desarrollo.

Al hablar de las relaciones de la ciudad con el territorio. debemos considerar que a partir de la década de los ochenta, y con mayor fuerza durante los años noventa, en los estudios urbanos (cfr. Freidmann y Wolf, 1982; Friedmann, 1986; Sassen, 1994; Knox y Taylor, 1995; Lo y Yeung, 1996, citados en Freidmann, 1997) se empezó a hablar de la “emergencia de la ciudad global” de acuerdo con “el nuevo orden mundial” en el que se han inscrito algunas ciudades y al que muchas otras apuntan. Este discurso alentado especialmente por los defensores de la geografía del capitalismo global, “se ha asentado típicamente en el lenguaje de la economía” (Freidmann, 1997).

Al tratar sobre las Propuestas para una nueva relación ciudad-campo, recordemos que en el modelo tradicional de articulación entre el campo y la ciudad ésta implicaba una interdependencia económica en que el primero proporcionaba a los habitantes de la urbe productos alimenticios, lugares de esparcimiento, mano de obra barata principalmente. Además de estos aspectos meramente económicos, desde el punto de vista de la educación y la cultura, la ciudad era el lugar de la gente educada, culta y donde la oferta de este tipo de servicios y disfrute intelectual le era exclusiva.

Esta visión de un campo mucho más interdependiente de la ciudad y viceversa, por el hecho del proceso de urbanización/globalización que ha llegado prácticamente a todos los rincones del planeta, cuestiona la existencia misma de estas fronteras epistemológicas entre sociología rural y sociología urbana.

Construir socialmente una región es algo que debe hacerse desde y con la incipiente sociedad regional, toda vez que este proceso significa potenciar su capacidad de auto organización, transformando una comunidad inanimada, segmentada por intereses sectoriales, poco perceptiva de su identificación territorial y en definitiva, pasiva, en otra, organizada, cohesionada, consciente de la identidad sociedad-región, capaz de movilizarse tras proyectos colectivos, es decir, capaz de transformarse en sujeto de su propio desarrollo.

En relación al desarrollo local, uso y gestión del suelo en el siglo XXI los expertos señalan que, como parte del compromiso de mejorar cada día la gestión para el beneficio de sus usuarios, representantes del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) de Esmeraldas participaron en el taller de “Estrategia de socialización y acompañamiento técnico permanente para la formulación y/o actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)”.

Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. (Asamblea Nacional Constituyente de Ecuador, 2011, p.43).

Finalmente, la Planificación Estratégica, permitirá presentar al poder ejecutivo la visión de Esmeraldas al 2040, y será una herramienta para la toma de decisiones para uso y gestión del suelo en el siglo XXI, así como facilitará la voluntad política, considerado un factor clave para los cambios estructurales y la consecución de resultados verdaderos y sostenibles.

En cuanto a los retos de la Sociología urbana para contribuir con visión futurista para operar cambios y procesos de desarrollo urbano con equidad social, política y económica en las ciudades, la Sociología urbana para contribuir con visión futurista para operar cambios y procesos de desarrollo urbano con equidad social, política y económica en las ciudades se plantea grandes desafíos en tanto que las ciudades latinoamericanas del siglo XXI expresan espacialmente los efectos de los profundos procesos de transformación económica, social y cultural generados por la aplicación de políticas neoliberales en un contexto internacional globalizado.

La modernización de las ciudades en esta etapa de su existencia deja atrás los proyectos de industrialización verdaderos generadores de empleos estables y bien remunerados para dar paso a la expansión de un sector terciario: éste alberga tanto el conjunto de actividades que requiere el capital financiero y la sociedad de la información que ofrece empleo a la fuerza de trabajo con mayor nivel educativo, como las actividades propias de la economía informal, en particular el comercio ambulante o callejero y los de la economía del delito como son el microtráfico, tráfico y narcotráfico de drogas, y de mercancías de procedencia ilícita, opciones ocupacionales para el amplio conjunto de trabajadores que posee baja calificación y que no encuentran un lugar para producir y satisfacer sus propias necesidades e incluso las de sus familias.

## CONCLUSIONES

- La Sociología urbana y la dicotomía urbano rural y desafíos urbanos del Ecuador en el siglo XXI tiene mucho que ver con la estructura, la visión general debe cobijar la municipal y la parroquial, considerando que, en el actual marco legal, la cámara provincial está integrada por los alcaldes y los presidentes de juntas parroquiales.
- La dicotomía urbano rural y desafíos urbanos del Ecuador en el siglo XXI abarca la amplia imagen de la ruralidad agropecuaria, periférica y atrasada, Para eso es fundamental no diferenciarlas, sino tratarlas como un solo territorio como una verdadera dicotomía que permita su desarrollo armónico, como en una ciudad, con barrios modernos y barrios por desarrollar, y sobre todo destruir ese imaginario del centralismo maléfico que destruye nuestra periferia.
- Importa la Planificación Urbana y su sistema para alcanzar una relación sociocultural importante para solventar los graves problemas que tienen que afrontar los ciudadanos en el área urbana y rural.

- La determinación de lo que es la Población, el Territorio y la territorialidad en los espacios urbanos como contextos fundamentales donde se realizan las actividades de desarrollo de la comunidad en que los variados factores intervinientes dependen de su razón social, política, económica, etnológica y geográfica.
- Todo lo anterior permite establecer los desafíos globales, desarrollo y sus posibles soluciones que en nuestro entorno no pueden ser desarrolladas en forma particular o contextual, pues desde muchos años atrás se proyectan propuestas de organizaciones internacionales que tienen que ver con las políticas, sociales, económicas de América Latina y el Caribe que obviamente requieren la participación e integración social, previo la determinación de objetivos de participación e integración social en que ha de establecerse la Política Urbana resultado de las investigaciones realizadas por los organismos internacionales.
- Es necesario establecer una definición de lo que es la urbanización del entorno y localización geográfica independiente para poder fijar un cambio social que genere cambios y solución a los retos y desafíos encontrados en su marcha hacia el progreso y desarrollo social; será necesario establecer las fuentes para mitigar la pobreza extrema en los países en desarrollo a través de la promoción del desarrollo sostenible en América Latina que promueva la Prosperidad Compartida como meta de desarrollo de toda la comunidad y de maneras especial a quienes al momento se encuentran marginados del desarrollo justo y necesario que como personas se merecen.
- La necesaria crítica al crecimiento urbano de las dos últimas décadas a nivel global, nacional y local ha sido fundamental para la planificación urbana y comunidad metropolitana. A través de la utilización de herramientas de planificación: programación, actores involucrados y ejecución.
- Con el análisis de Las relaciones de la ciudad con el territorio se ha dado paso al establecimiento de propuestas para una nueva relación ciudad-campo que faciliten en desarrollo local posibilitando el uso y gestión del suelo en el siglo XXI.
- Finalmente, los retos de la sociología urbana para contribuir con visión futurista para operar cambios y procesos de desarrollo urbano con equidad social, política y económica en las ciudades son trascendental y será el resultado del análisis crítico de todo el estudio realizado para concretar el documento compilatorio bibliográfico sobre el tema la “Dicotomía urbano rural y desafíos urbanos del Ecuador en el siglo XXI”

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acosta, María Elena. 2009. “Políticas de vivienda en Ecuador desde la década de los 70. Análisis, balance y aprendizajes”. Tesis para Maestría en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), sede Ecuador.
- Aguilar Jéniffer .(2020) *Planificación urbana para el desarrollo sostenible*
- Alcalde, I. (2014). El futuro de las ciudades. Ponencia presentada en Tecnalía. Madrid, España. Recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=2hylMG615WI>
- Alicia Ziccardi (2008) Pobreza y exclusión social en las ciudades del siglo XXI. ciudades latinoamericanas del siglo XXI, - [bibliotecavirtual.clacso.org.ar](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar).
- Álvarez Laguizamón, Sonia (comp.) (2005). “Introducción”, en *Trabajo y producción de la pobreza en Latinoamérica y el Caribe. Estructuras, discursos y actores*. 1ª ed. Buenos Aires: CLACSO.
- Blanco C. (2014) *Sociología urbana y ciudad*. Lima LDIS-PLURA
- Brugué, Quim; Ricard Gomà Y Joan Subirats (2002). “De la pobreza a la exclusión social. Nuevos retos para las políticas públicas”, en *Revista Internacional de Sociología*, tercera época, 33, septiembre-diciembre, 7-45.
- Caiado, A. S. C., & Santos, S. M. M. D. (2003). Fim da dicotomia rural-urbano? Um olhar sobre os processos socioespaciais. *São Paulo em perspectiva*, 17(3-4), 115-124.

- Champion, T., & Hugo, G. (2017). Introduction: Moving beyond the urban-rural dichotomy. In *New forms of urbanization* (pp. 3-24). Routledge.
- Dahly, D. L., & Adair, L. S. (2007). Quantifying the urban environment: a scale measure of urbanicity outperforms the urban-rural dichotomy. *Social science & medicine*, 64(7), 1407-1419.
- Espacio abierto *Ciudad, discursividad, sentido común e ideología: un enfoque psicosocial de la cotidianidad urbana*. ISSN: 1315-0006 eabierto@cantv.net
- Friedmann, J. (2005). Globalization and the emerging culture of planning. *Progress in Planning*, 64(3), 183-234.
- Glenn, J. C., "15 Desafíos globales para las próximas décadas", en Hay futuro. Visione para un mundo mejor, Madrid, BBVA, 2012. <https://www.bbvaopenmind.com/articulos/15-desafios-globales-para-las-proximas-decadas1/>
- Godoy, D. M. (Ed.). (2017). *Relaciones y tensiones entre lo urbano y lo rural*. ConGope, Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador. <https://news.un.org/es/story/2019/10/1463292>
- Lracheta Cenecorta Alfonso X.(2006) Coordinador Reflexiones sobre política urbana [www.flacsoandes.edu.ec](http://www.flacsoandes.edu.ec) > files > 1395333513.fa\_agora\_2013\_carrion.pdf
- Mingione, E., & Pugliese, E. (1987). A difícil delimitação do urbano e do rural. *Revista Crítica de Ciências Sociais*, 22, 83-99.
- ONU ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS Los ocho obstáculos al desarrollo sostenible de América Latina. Noticias > story > 2019/10 Objetivos de Desarrollo Sostenible 3 Octubre 2019
- ORGANIZACIÓN PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO POR SUS SIGLAS EN INGLÉS) (2021) El informe SOFI reconoce la urgencia de transformar los sistemas de alimentación. <https://www.fian.org/es/press-release/articulo/el-informe-sofi-reconoce-la-urgencia-de-transformar-los-sistemas-de-alimentacion-2531>
- Stewart Jr, C. T. (1958). The urban-rural dichotomy: Concepts and uses. *American Journal of Sociology*, 64(2), 152-158.